

К заседанию коллегии  
Минобрнауки России  
24 февраля 2010 г.

## **СПРАВКА**

### **О ходе выполнения в 2009 году ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы»**

Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 568.

Государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство образования и науки Российской Федерации, а государственными заказчиками Программы - Федеральное агентство по науке и инновациям и Федеральное агентство по образованию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 568 предусмотрено финансирование Программы всего на 2008-2010 годы – 90 454 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 80 390 млн. рублей, из них: ГКВ – 27 000 млн. рублей; НИОКР – 43 920 млн. рублей, «прочие нужды» – 9 470 млн. рублей; средства из внебюджетных источников – 10 064 млн. рублей.

В соответствии с изменениями показателей сводной бюджетной росписи (письмо Минфина России от 30.04.2009 г. № 16-03-06/141) на 2009 год предусмотрено финансирование Программы в объеме 8 050, 2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 448, 2 млн. рублей, в том числе по ГКВ – 475, 5 млн. рублей, НИОКР – 4 689, 5 млн. рублей, «прочие нужды» – 1 283, 2 млн. рублей; средства из внебюджетных источников – 1 602 млн. рублей.

Целью Программы является создание условий для эффективного воспроизводства научных и научно-педагогических кадров и закрепления молодежи в сфере науки, образования и высоких технологий, сохранения преемственности поколений в науке и образовании.

Основными задачами Программы являются:

создание условий для улучшения качественного состава научных и научно-педагогических кадров, эффективной системы мотивации научного труда;

создание системы стимулирования притока молодежи в сферу науки, образования и высоких технологий (оборонно-промышленный комплекс, энергетическая, авиационно-космическая, атомная отрасли и иные приоритетные для Российской Федерации высокотехнологичные отрасли промышленности), и закрепления ее в этой сфере;

создание системы механизмов обновления научных и научно-педагогических кадров;

создание в ряде государственных учреждений высшего профессионального образования, участвующих в подготовке научных и научно-педагогических кадров, для предприятий высокотехнологичных секторов экономики, в том числе оборонно-промышленного комплекса, инфраструктуры путем строительства жилищного фонда (общежитий) для временного проживания студентов и молодых ученых, а также преподавателей и ученых, приглашенных для проведения работ в научно-образовательных центрах, что позволит поддерживать их мобильность.

Мероприятия Программы объединены по следующим 4-м направлениям:

1. Стимулирование закрепления молодежи в сфере науки, образования, высоких технологий.

В рамках указанного направления осуществляются мероприятия по:

проведению научных исследований коллективами научно-образовательных центров России;

проведению научных исследований научными группами под руководством докторов наук и кандидатов наук;

проведению научных исследований молодыми учеными – кандидатами наук и целевыми аспирантами в научно-образовательных центрах (НОЦ) России;

развитию внутрироссийской мобильности научных и научно-педагогических кадров путем выполнения научных исследований молодыми учеными и преподавателями в НОЦ России;

проведению научных исследований коллективами под руководством приглашенных исследователей;

научно-методическому обеспечению повышения эффективности воспроизводства и закрепления научных и научно-педагогических кадров.

В 2009 году кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию указанного направления составили 3 917, 618 млн. рублей (84,6% от годовых бюджетных назначений по данному направлению).

2. Обеспечение привлечения молодежи в сферу науки, образования и высоких технологий, а также закрепления ее в этой сфере за счет развитой инфраструктуры.

В рамках данного направления осуществляются мероприятия по:

организации и проведению всероссийских и международных молодежных научных конференций и школ;

организации и проведению всероссийских и международных молодежных олимпиад и конкурсов;

развитию информационной инфраструктуры подготовки и закрепления научных и научно-педагогических кадров;

обеспечению развития системы научно-технического творчества молодежи;

оснащению вузов, лидирующих в подготовке научных и научно-педагогических кадров для научных организаций и организаций оборонно-промышленного комплекса, предприятий высокотехнологичных секторов экономики, современным специальным научно-технологическим оборудованием (учебно-исследовательским комплексом), используемым как для научных исследований, так и в образовательном процессе, ориентированном на потребности указанных организаций науки и промышленности в ученых и специалистах.

В 2009 году кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию указанного направления составили 1 122, 933 млн. рублей (95,5% от годовых бюджетных назначений по данному направлению).

3. Инвестиции, обеспечивающие государственную систему подготовки научных и научно-педагогических кадров.

Указанное направление включает в себя строительство общежитий на базе государственных учреждений высшего профессионального образования, участвующих в подготовке научных и научно-педагогических кадров для предприятий высокотехнологичных секторов экономики, в том числе оборонно-промышленного комплекса (ОПК), инфраструктуры, позволяющей поддерживать мобильность путем строительства жилищного фонда (общежитий) для временного проживания студентов и молодых ученых, а также преподавателей и ученых, приглашенных для проведения работ в научно-образовательных центрах.

В 2009 году кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию указанного направления составили

475,499 млн. рублей (100 % от годовых бюджетных назначений по данному направлению).

#### 4. Обеспечение управления реализацией Программы.

Указанное направление включает в себя проведение работ, связанных с обеспечением конкурсов по Программе, сбором, систематизацией и анализом статистической и текущей информации о реализации мероприятий Программы, проведением социологических исследований и прогнозирование.

В 2009 году кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию указанного направления составили 149 млн. рублей (89,2 % от годовых бюджетных назначений по данному направлению).

#### **Проблемные ситуации** при реализации Программы в 2009 году.

Несмотря на в целом успешную реализацию Программы в истекшем году и выполнение в полном объеме содержательных требований и целевых индикаторов, предусмотренных Программой, были выявлены и некоторые существенные проблемы. Наиболее значимая из них заключалась в том, что по итогам 2009 года был произведен возврат средств федерального бюджета в размере 783 млн. рублей, что составляет 12 процентов бюджетных назначений.

Основными причинами этого следует признать следующие:

задержка подготовки конкурсной документации Федеральным агентством по образованию, что привело к размещению первой очереди государственного заказа на НИР, в частности, по мероприятиям 1.2 «Проведение научных исследований научными группами под руководством докторов наук и кандидатов наук» и 1.3 «Проведение научных исследований молодыми учеными -

кандидатами наук и целевыми аспирантами в научно-образовательных центрах только в мае 2009 года;

экономия государственных заказчиков при проведении конкурсов, в ряде случаев составляющая до 40 процентов всей суммы размещаемого государственного заказа. Это приводило к необходимости объявления государственными заказчиками Программы новых конкурсов (Роснаука - 3 очереди размещения государственного заказа, Рособразование - 2 очереди).

Другая значимая проблема - неравномерное в течение календарного года расходование бюджетных средств - обусловлена решением Федерального агентства по образованию об использовании по целому ряду конкурсов безавансовой схемы оплаты государственных контрактов как средства минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем своих обязательств по контракту.

В ходе реализации Программы было также допущено отклонение от планового значения числа государственных контрактов по мероприятию «Проведение научных исследований целевыми аспирантами». Заключен 471 государственный контракт при плановом значении 500 (94,2%).

Причинами недостаточного числа поданных заявок явились:

недостаточно высокий уровень информированности потенциальных участников (целевых аспирантов);

низкая активность потенциальных участников (целевых аспирантов), вследствие чего средний конкурс 1 очереди составил 0,63 заявки на 1 государственный контракт.

В протокольном решении по итогам заседания Коллегии сформулированы конкретные решения, направленные на устранение выявленных недостатков и минимизацию возможных рисков, связанных с реализацией программы.

**За 2009 год суммарные кассовые расходы** государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составляют 5 665, 051 млн. рублей – 87,9% от годовых бюджетных назначений, в том числе ГКВ – 475, 4999 млн. рублей, НИОКР – 3 959, 618 млн. рублей, «прочие нужды» - 1 229,933 млн. рублей.

В 2009 году государственными заказчиками заключено 2863 государственных контракта на сумму 5 665, 051 млн. рублей – 87,9% от объема годовых бюджетных назначений (84,4% от объема годовых бюджетных назначений по НИОКР и 95,8% от объема годовых бюджетных назначений по направлению «прочие нужды».

ГКВ – 3 контракта на сумму 475, 4999 млн. рублей (бюджетные инвестиции - 3 контракта на сумму 475, 4999 млн. рублей;

НИОКР – 2642 контракта на сумму 3 959, 618 млн. рублей;

«прочие нужды» – 218 контракта на сумму 1 229, 933 млн. рублей.

С целью повышения эффективности реализации Программы и обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета в 2010 году предусматриваются:

- авансовые платежи, кроме ряда государственных контрактов, заключенных в 2009 году по направлению расходов «Прочие нужды»;
- выполнение работ в два этапа в пределах календарного года по государственным контрактам, заключаемым в 2010 году. Государственные контракты, заключаемые в 2010 году в рамках образовавшейся экономии бюджетных средств, при сохранении авансирования предполагается выполнять в один этап;
- обеспечение оперативного и последовательного объявления конкурсов в пределах образовавшейся экономии средств на основе выбора научных направлений, по которым зафиксирован наивысший конкурс в предыдущей очереди с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

В Программу будут внесены изменения, не требующие привлечения дополнительных средств из федерального бюджета. Подготовлен и направлен в Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 - 2013 годы (далее- проект постановления).

Проектом постановления предусмотрено приведение финансового обеспечения Программы в 2009-2010 годах в соответствие с объемами, установленными на 2009 год Федеральным законом от 28 апреля 2009 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» и на 2010 год Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов». Общий объем расходов федерального бюджета в 2009-2013 годах не превышает значений, установленных Паспортом Программы.

При корректировке Программы наиболее значительному уменьшению подверглись объемы финансирования мероприятий 2.5 «Оснащение вузов, лидирующих в подготовке научных и научно-педагогических кадров для научных организаций и организаций оборонно-промышленного комплекса, предприятий высокотехнологичных секторов экономики, современным специальным научно-технологическим оборудованием (учебно-исследовательским комплексом), используемым как для научных исследований, так и в образовательном процессе» и 3.1. «Строительство общежитий». Это вызвано введением дополнительного мероприятия 2.7 по развитию сети национальных исследовательских университетов. Соответствующим образом изменены цель и задачи Программы, дополнен перечень целевых индикаторов и показателей. Объемы финансирования мероприятия соответствуют программам победителей конкурсного отбора программ развития университетов, в отношении которых устанавливается категория



«национальный исследовательский университет», и программам НИЯУ МИФИ и НИТУ МИСИС, утвержденным распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июля 2009 г. № 915-р и от 30 июля 2009 г. № 1073-р соответственно.

По мнению Минобрнауки России, сокращение расходов по мероприятиям 2.5 и 3.1 наименьшим образом повлияет на достижение цели Программы с учетом того, что не менее 50 процентов расходов по мероприятию 2.7 будет направлено именно на приобретение современного специального научно-технологического оборудования, используемого как для научных исследований, так и в образовательном процессе, а вузы – победители конкурсного отбора программ развития национальных исследовательских университетов могут быть отнесены к группе лидирующих в подготовке научных и научно-педагогических кадров для научных организаций и организаций оборонно-промышленного комплекса. Это нашло свое отражение в том, что значения целевых индикаторов Программы практически сохранены на прежнем уровне.

В соответствии с решением комиссии по отбору программ развития университетов, в отношении которых устанавливается категория «национальный исследовательский университет», образованной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1218-р, победителями признаны университеты, находящиеся в ведении Рособразования, и Государственный университет - Высшая школа экономики, функции главного распорядителя бюджетных средств для которого выполняет Управление делами Президента Российской Федерации. В связи с этим Управление делами Президента Российской Федерации войдет в состав государственных заказчиков Программы в части реализации мероприятия по развитию сети национальных исследовательских университетов.